



Participación Ciudadana en la evaluación de impacto ambiental: desafíos para su efectividad



Valentina Durán

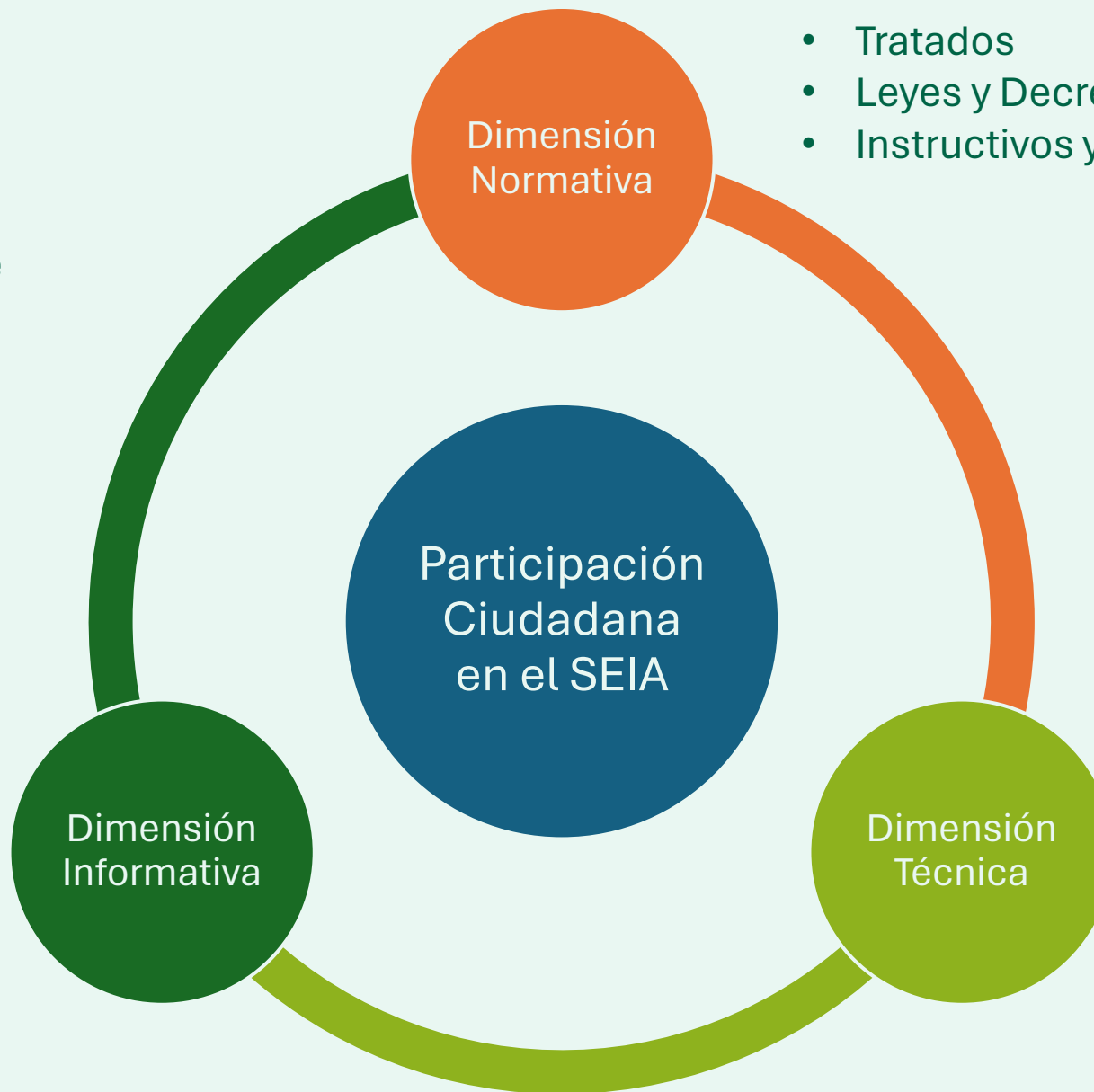
Directora Ejecutiva del Servicio de Evaluación Ambiental
Presidencia Pro Tempore REDLASEIA



| www.redlaseia.org | 24 de abril 2024

Dimensiones de la participación ciudadana en el SEIA

- Diversidad de canales
- Herramientas de apoyo
- Trabajo en terreno
- Acceso abierto y gratuito



- Tratados
- Leyes y Decretos
- Instructivos y Guías

- Capacitación
- Estructura y método de participación
- Desarrollo de capacidades



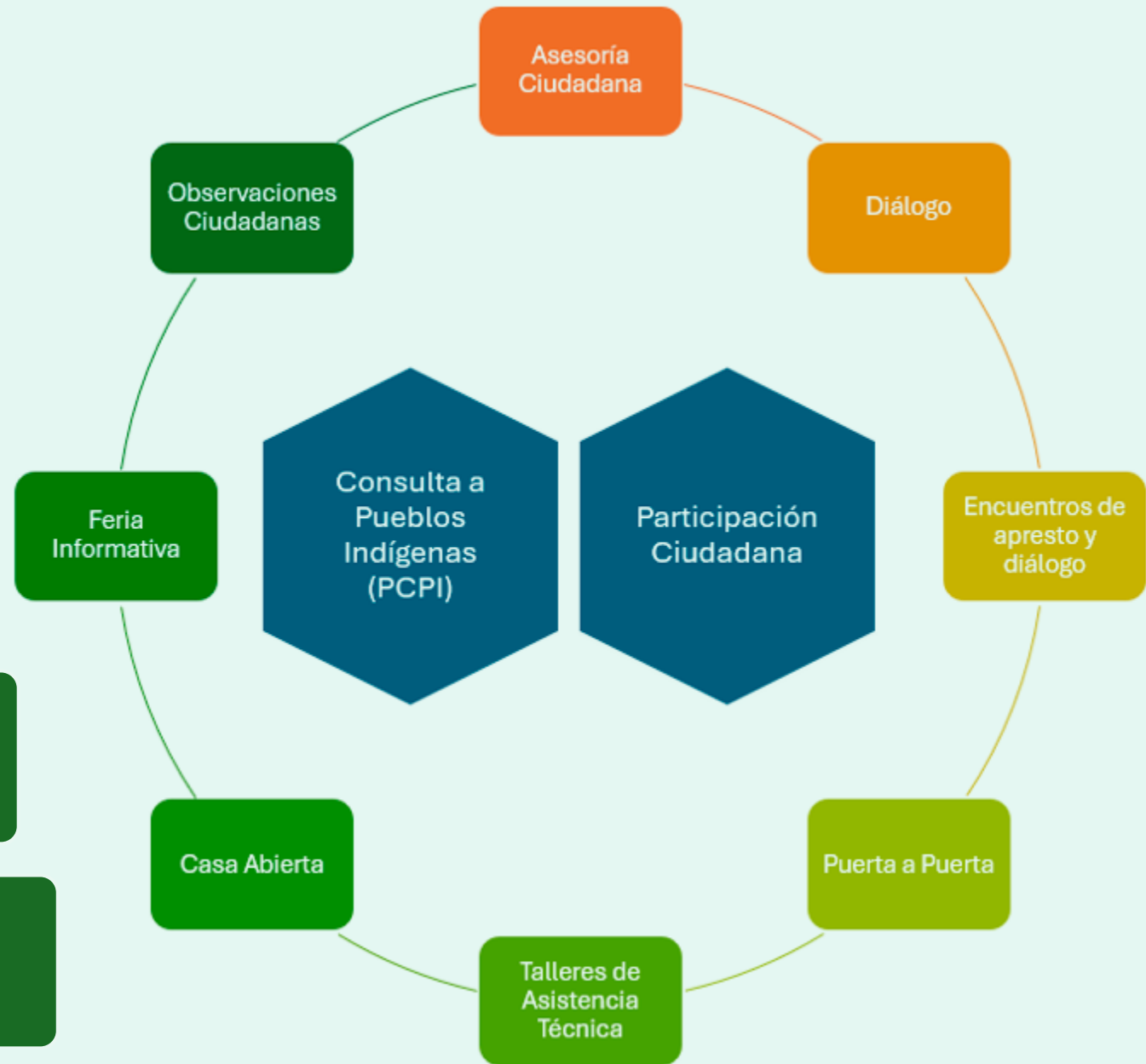
Mecanismos de participación en el proceso de evaluación de impacto ambiental

Información de negociaciones y acciones previas por parte del titular

Participación Ciudadana Temprana

Participación ciudadana durante la evaluación ambiental

Monitoreos Participativos



Alcances de la participación

INDICADORES DE GESTIÓN

- ✓ Dirección Ejecutiva
- ✓ División de Evaluación Ambiental y Participación Ciudadana
- ✓ Direcciones Regionales



PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Se fortalece a través de publicaciones de guías, criterios e instructivos en Centro de Documentación del SEA

PLAN DE ACCIÓN DEL SEA DE MEDIDAS PARA IMPLEMENTACIÓN DEL ACUERDO DE ESCAZÚ

Acceso información: **3 medidas**
Participación pública: **5 medidas.**
Derecho de acceso a justicia: **1 medida.**
Fortalecimiento de capacidades: **1 medida.**

MODERNIZACIÓN DEL E-SEIA

- ✓ Evaluación de Impacto Ambiental (DIA/EIA)
- ✓ Procesos de Participación Ciudadana
- ✓ PCPI/ Artículo 86
- ✓ Proceso de soporte tecnológico y mejora en plataformas

MODIFICACIÓN REGLAMENTO SEIA

- ✓ Mayores facultades al SEA
- ✓ Eleva estándares en acceso a la información y participación ciudadana
- ✓ Lenguaje claro y sencillo
- ✓ Facilita la participación de organizaciones de la sociedad civil en SEIA
- ✓ Facilita la participación ciudadana en DIA



Alcances de la participación

Desde 2022 a 2024:

- **+50 mil** observaciones ciudadanas
- Aumento del **55% al 82% en Observaciones de Personas Naturales**
- **Aumento** de 2 puntos porcentuales **anualmente** de la participación de mujeres, **alcanzando ya el 56% de las observaciones del primer trimestre de 2024**



De los **213 proyectos** que han tenido PAC en los últimos 2 años:

- 75 con RCA favorable
- 11 con RCA desfavorable
- 119 se mantienen en calificación
- 8 en otros estados



El **13%** de los proyectos admitidos a tramitación desde marzo 2022 cuenta con un **proceso de participación ciudadana en proceso**



Avances

Avanzamos en fortalecer el desarrollo de capacidades

- **20 capacitaciones** ciudadanas con más de **4 mil asistentes en total**
- Aumento de cursos disponibles y cupos (en 2023 se habilitaron **51.000 cupos en 12 cursos**).
- **Proyecto Academia SEA**
- **Proceso de elaboración curso de Participación Ciudadana Temprana en SEA Capacita**



Consolidamos el plan de implementación institucional del Acuerdo de Escazú

- **Implementación de medidas con efecto en los distintos actores**
- **Medidas que fortalecen los sistemas existentes de trabajo (como modernización de sistemas)**
- **Un plan acorde a las realidades del Servicio**



Principal desafío

Mejorar el acceso a la información sobre evaluación de impacto ambiental

¿En qué hemos avanzado para esto?

- **Contamos con 4 guías** orientadas a la participación ciudadana
 - Guía para la Participación Ciudadana en el SEIA
 - Guía para la Participación Ciudadana Temprana en el SEIA
 - Guía de Buenas Prácticas en las relaciones entre los actores involucrados en proyectos que se presentan al SEIA
 - Guía Metodológica de actividades presenciales del SEA con la ciudadanía
- **2 documentos en elaboración** para 2024
 - *Guía para la predicción y evaluación de impactos en Sistema de Vida y Costumbres de Grupos Humanos*
 - *Criterio de Evaluación sobre Monitoreos Participativos*
- **60 mejoras a los mapas interactivos** y un proceso integral de **modernización para 2024**
- **Instructivo de nombre y descripción de proyecto**
- **Mejoras al Reglamento del SEIA** para facilitar el acceso comprensivo a los proyectos
- Proyecto de **Modernización del e-SEIA**.





Muchas gracias



Participación Ciudadana en la Evaluación de Impacto Ambiental



Brasil

Claudia Jeanne da Silva Barros



Órgãos do Sistema Nacional de Meio Ambiente do Brasil - SISNAMA

Órgãos del Sistema Ambiental Nacional de Brasil - SISNAMA



Desafios

Estructura del organismo ambiental: número de procesos/servidores

País continental

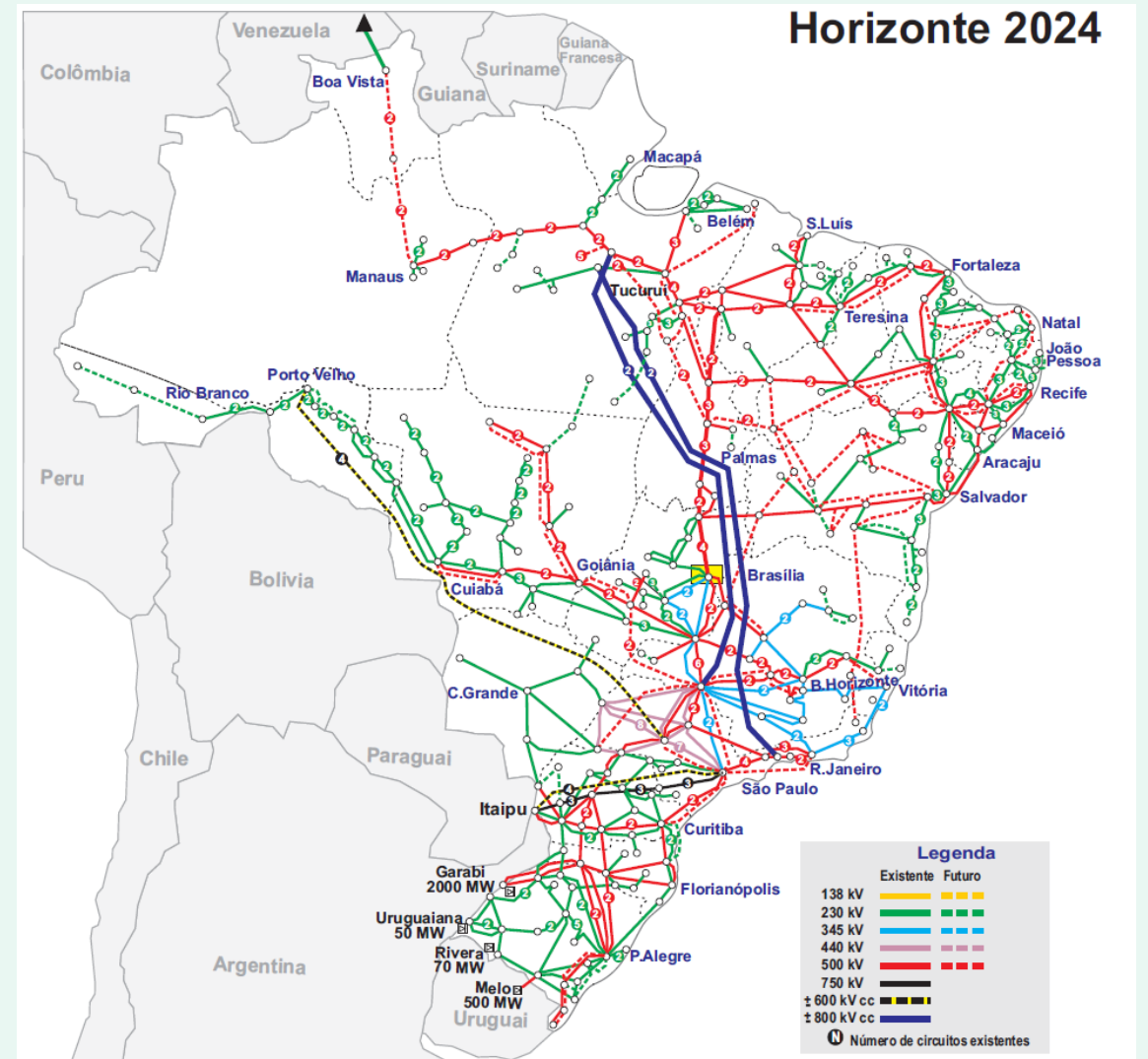
Sociedad social y culturalmente diversa

No hay participación previa al licenciamiento ambiental



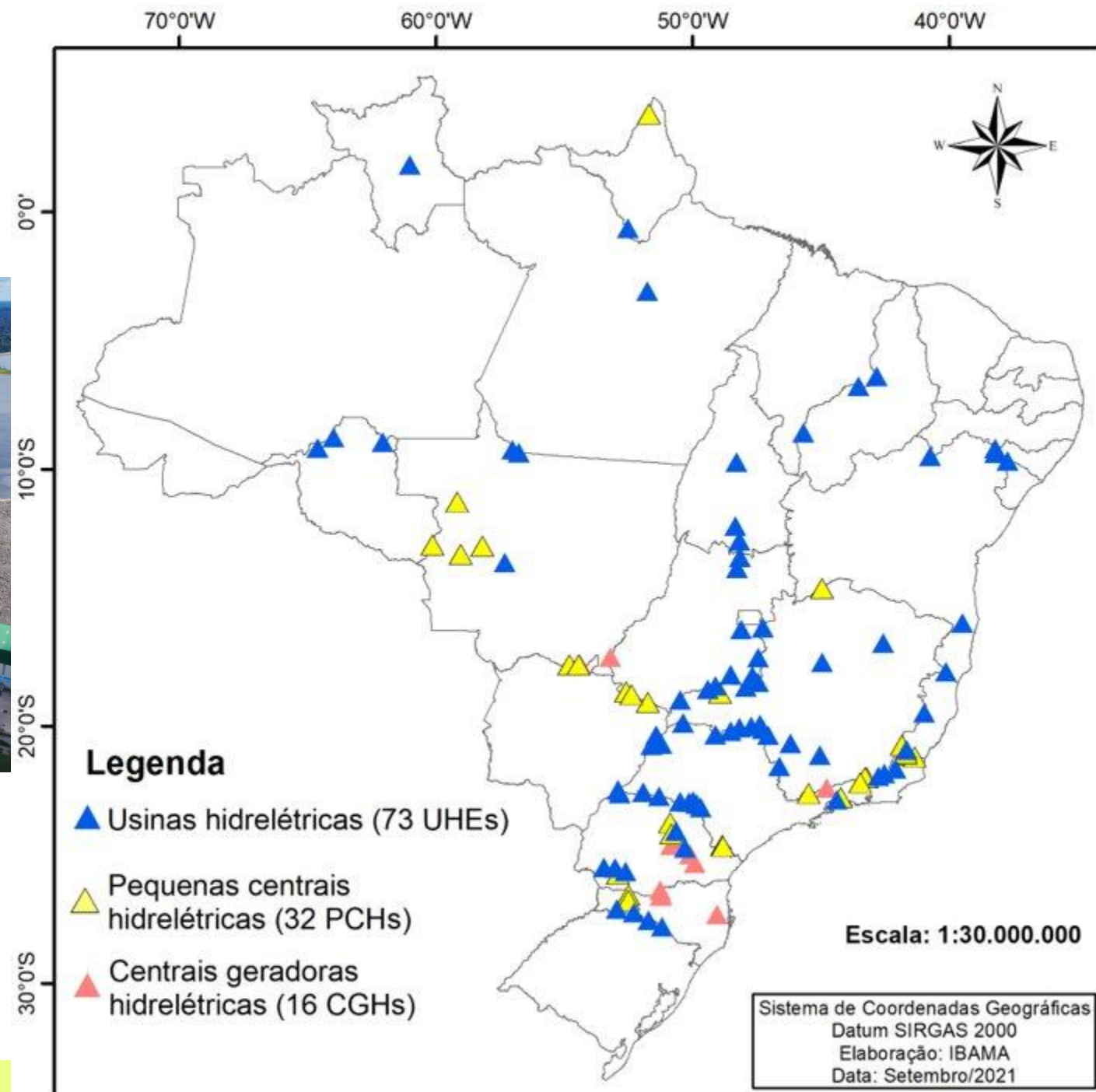


Sistema de transmisión de energía interconectado



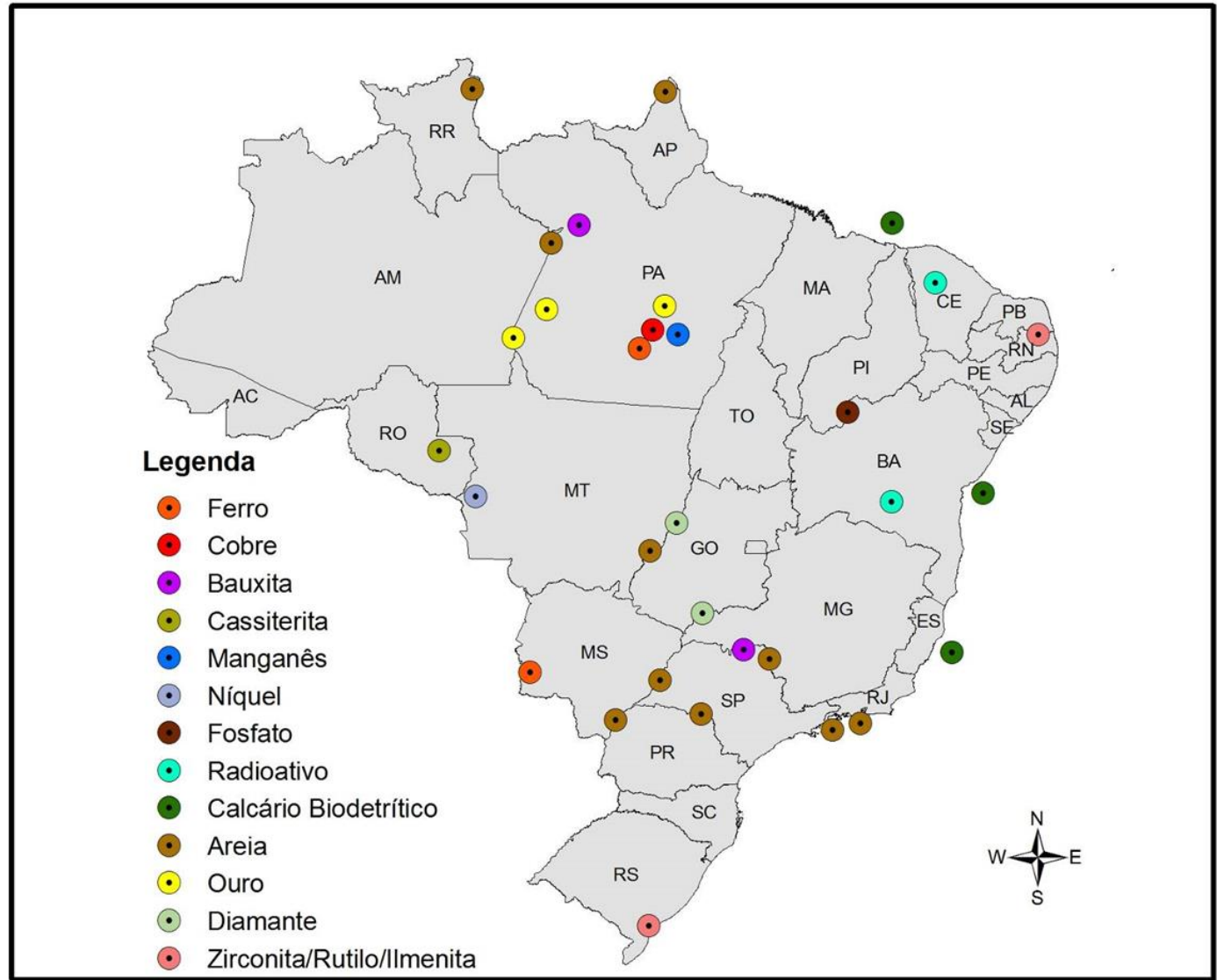



Generación de energía hidroeléctrica





Minería






Marcos legales sobre participación ciudadana en la evaluación de impacto ambiental

- **LEI nº 6.938/1981:** estableció la Política Nacional Ambiental (PNMA)
- **Resolução CONAMA n. 001/1986:** proporciona criterios básicos y directrices generales para la evaluación del impacto ambiental.

“Art. 11. § 2o Al determinar la ejecución del estudio de impacto ambiental y presentación del RIMA, el organismo estatal competente o el IBAMA o, en su caso, el Municipio, determinará el plazo para recibir las observaciones que deban formular los organismos públicos y demás interesados y, cuando corresponda, que considere necesario, promoverá la celebración de **audiencia pública** para brindar información sobre el proyecto y sus impactos ambientales”.



Marcos legales sobre participación ciudadana en la evaluación de impacto ambiental

- **Resolución CONAMA n. 009/1987:** establece el procedimiento para la celebración de Audiencias Públicas


“Artículo 2 . Cuando lo considere necesario, o cuando lo solicite una entidad civil, el Ministerio Público, o 50 (cincuenta) o más ciudadanos, la Agencia Ambiental promoverá la celebración de una **Audiencia Pública**”



Audiências públicas

- Estudos ambientais distribuídos por o empresário para consulta pública
- Aviso de abertura do prazo para solicitar audiências públicas
- Aviso que publica o cronograma de audiências públicas (datas, horários e lugares)
- Atas, áudios e vídeos de audiências públicas enviados por o empresário, recebidos por o IBAMA e postos à disposição no processo de licenciamento






Marcos legales sobre participación ciudadana en la evaluación de impacto ambiental

- **Resolución CONAMA n. 237/1997:** estandariza procedimientos para licenciamiento ambiental

“Artículo 3. La licencia ambiental para emprendimientos y actividades consideradas efectivas o potencialmente causantes de degradación significativa del medio ambiente dependerá de un estudio de impacto ambiental previo y respectivo informe de impacto en el medio ambiente (EIA/RIMA), el cual será publicado, garantizándose la realización de **audiencias públicas**, cuando corresponda, de acuerdo con la normativa”




Marcos legales
sobre participación
ciudadana
en la evaluación
de impacto
ambiental

DECRETO N° 11.407/2023: establece el
Sistema de Participación Social

“Art. 2 El Sistema de Participación Social tiene como objetivo estructurar, coordinar y articular las relaciones del Gobierno Federal con los diferentes segmentos de la sociedad civil en la aplicación de las políticas públicas”





Marcos legales sobre participación ciudadana en la evaluación de impacto ambiental

Ordenanza Interministerial N° 60/2015: establece procedimientos administrativos que regulan las actuaciones de la Fundación Nacional del Indio (FUNAI), la Fundación Cultural Palmares (FCP/INCRA), el Instituto del Patrimonio Histórico y Artístico Nacional (IPHAN) y el Ministerio de Salud en Procesos de licenciamiento ambiental del IBAMA

Comunidades indígenas y quilombolas



Otros procedimientos



- Celebración de reuniones públicas informativas previas a la audiencia pública, con representantes de grupos sociales
- Plan de Comunicación Social Previo a Audiencias Públicas: documento aprobado por el Ibama ejecutado por el empresario, tiene como objetivo informar a la población sobre el proyecto, impactos y formas de participación social
- Inspecciones y visitas a comunidades impactadas

Otros procedimientos

- Los procesos de licenciamiento son públicos
- Estudios ambientales disponibles en el sitio web del Ibama
<https://www.gov.br/ibama/pt-br/assuntos/laf>
- Revisión de los procedimientos del Ibama: posibilidad de consulta pública de los Términos de Referencia para la preparación de EIA/RIMA y ampliación de los procesos de consulta pública
- Fala.BR: solicitudes de acceso a información, realizar informes, elogios, quejas, solicitudes o envío de sugerencias





BOLETIM INFORMATIVO

Diretoria de Licenciamento Ambiental

Edição 48 - Julho-Agosto/2023

À Dilic

Gostaria de agradecer aqueles que já responderam a nossa Pesquisa de Clima Organizacional e pedir aos que ainda não fizeram que dediquem alguns minutos para completar o questionário. Esse instrumento é fundamental para definir os rumos da Diretoria e para ajudar na nossa comunicação interna, uma vez que aproxima ainda mais o Gabinete da Dilic dos anseios dos servidores do LAF. Nesse Boletim Informativo temos ganhos ambientais nos

textos sobre o Monitoramento de Cetáceos do PMP-B5; transporte de carga por helicópteros para as obras da LT Angra-Angra e relato da visita ao Parque Eólico Coxilha Negra. Sobre aspectos de normatização e legislação ambiental afetos ao nosso tema, apresentamos uma matéria sobre a IN nº14/2023, que versa sobre o Plano Macrorregional das Atividades Marítimas de Produção e Escoamento de Petróleo e Gás Natural. O boletim

também apresenta informações acerca das Notas Técnicas produzidas pela Dilic sobre Projetos de Lei que afetam nosso trabalho e por fim um texto sobre o PlanLAF 2023-2024.

Esperamos que aproveitem a leitura!

Claudia Jeanne da Silva Barros
Diretora de Licenciamento Ambiental/ Substituta

PMC-B5: Acompanhamento da 15ª Campanha de Telemetria

Leandro Perrier de F. Valentim
Mariana Viana

O desenvolvimento de empreendimentos de exploração e produção de petróleo e gás natural em ambiente offshore, cujo licenciamento ambiental é de competência do Ibama, pode impactar as populações de cetáceos marinhos de diferentes formas. Os pulsos sonoros de baixa frequência utilizados nas atividades de pesquisa sísmica se sobrepõem à faixa de comunicação utilizada por diversas espécies de baleias, a presença e movimentação de embarcações de apoio às atividades podem causar abalroamentos, bem como a própria presença das plataformas de perfuração e



Foto: Iametro/Instituto



Boletim Informativo

Diretoria de Licenciamento Ambiental

Edição 19 - Setembro-Outubro/2018

À Dilic

O Programa de Educação Ambiental (PEA) está presente em todos os licenciamentos conduzidos pela Dilic e é tema recorrente de discussões por sua importância. Nesse Boletim estão dois textos sobre PEAs que se destacaram: o PEA Gascar, conduzido pela Codut, e Comitê de Educação Ambiental para as Comunidades, na região de Canaã dos Carajás, conduzido pela Comp.

Ainda nos temas relativos ao meio socioeconômico está o texto que trata da discussão sobre prevenção e combate de violações a direitos de crianças e adolescentes, no âmbito de grandes obras de infraestrutura conduzido pelo Ministério dos Direitos Humanos.

O licenciamento Ambiental teve dois cursos para pessoas de fora do Ibama que foram sucesso de inscrições, demonstrando grande interesse da sociedade pelo tema, são eles o

Curso Online de Compensação Ambiental e o Workshop do Sinaflor.

Há ainda duas participações em eventos cujas palestras foram fundamentais para a divulgação do nosso trabalho, uma no IV Congresso Brasileiro de Unidades de Conservação e outra no 10º Fórum Nacional Eólico - Carta dos Ventos +10.

Boa leitura!

Programa de Educação Ambiental do GASCAR

Rita Pereira

O Programa de Educação Ambiental do Gasoduto Campinas - Rio de Janeiro - Etapa II, conhecido como PEA Gascar, condicionante da Licença de Operação nº 752/2008 emitida em favor da Nova Transportadora do Sudeste (NTS), é uma contribuição para a melhoria da gestão de resíduos sólidos nos municípios de sua área de influência.

Esse programa é desenvolvido em dois módulos: aperfeiçoamento dos gestores e técnicos do poder público com enfoque nas questões de resíduos sólidos com base na Lei nº 12.305/2010; realização de oficinas para desenvolver au-

tonomia das comunidades por meio da geração de renda em reciclagem.

O PEA contempla os públicos-alvo que compartilham responsabilidades diversificadas na gestão de resíduos sólidos com destaque para gestores públicos que atuam na esfera municipal, catadores individuais e catadores associados em cooperativas.

A área de abrangência é constituída por 33 municípios, sendo 8 municípios no estado do Rio de Janeiro e 25 municípios no estado de São Paulo, conforme apresentado a

abaixo:

Região 1 - Complexo Cantareira: Alibaia, Bragança Paulista, Campinas, Igaratá, Itabba, Jaguariúna, Morungaba, Nazaré Paulista, Paulínia e Piracicaba.

Região 2 - Bacia do Rio Paraíba do Sul: Aparecida, Caçapava, Cachoeira Paulista, Canas, Guaratinguetá, Lorena,



BOLETIM INFORMATIVO

Diretoria de Licenciamento Ambiental

Edição 38 - Janeiro-Fevereiro/2022

À Dilic

Chega a vocês o Boletim Informativo da Dilic nº 39, referente ao bimestre janeiro/fevereiro.

Neste número estão textos sobre os resultados do PBAI da duplicação da BR-116, a indicação de uma ação do LAF para o prêmio Hugo Werneck, a atuação da Dilic no Cpea, visita da comitiva da Di-

namarca para tratar dos Complexos Offshore e os Resultados alcançados pela Dilic em 2021.

Ainda temos dois feitos individuais, dignos de nota: defesa do doutorado da Analista Ambiental Viviane Eilers (NLA-AP) e a publicação de artigo científico pelo Analista Ambiental Marcus Bruno

Malaquias Ferreira (NLA-ES). Como esse é o nosso primeiro boletim do ano: aproveite para desejar a todos um ótimo 2022!

Boa Leitura!

Regis Fontana Pinto
Diretor de Licenciamento Ambiental

O PBAI da duplicação da BR-116/RS e as comunidades Mbyá-Guarani

Eneida Brasil*
Diara Sartori
Luiz Gustavo Mahler

partamento Nacional de Infraestrutura de Transporte (DNIT) executada, sob orientação da Fundação Nacional do Índio (Funai), o Plano Básico Ambiental Indígena (PBAI), voltado aos grupos Mbyá-Guarani. O objetivo do PBAI é mitigar e/ou compensar os impactos do empreendimento sobre as Comunidades

autóctones Mbyá-Guarani que utilizavam os recursos das margens da rodovia para habitação, subsistência e geração de renda.

O Programa, vinculado à Licença de Instalação nº 1180/2017, JECI, do empreendimento Estudo de Impacto Ambiental (EIA) do empreendimento. A condução do processo de licenciamento ambiental no Ibama do Núcleo de Licenciamento Ambiental do Rio Grande do Sul. A gestão e a execução das atividades são da Fundação de Amparo à Pesquisa e Extensão Universitária da Universidade Federal de Santa Catarina (Fapeuc) desde 2012.

As atividades previstas no PBAI são implantadas por meio dos seguintes subprogramas: Articulação de Lideranças e Organizações Indígenas; Apoio na Fase de Instalação; Fundiário; Unidades Habitacionais; Cadeia de Artesana-



Más desafíos ...

Reglamento de la OIT 169

**Ratificación del Acuerdo
de Escazú**

**Consolidación de la
participación ciudadana
en la planificación de
infraestructura del país**

**educación para la
Ciudadanía**





Gracias!

**Diretoria de Licenciamento Ambiental
Federal Dilic/Ibama**

gov.br/ibama

